

ירושלים, כ"ח חשוון תש"פ
26 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 162

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 10.11.2019

פרוטוקול מס' 162

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' מיטל צבי, מרכזת בכירה (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הרצל לשנת 2019

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: מיום החתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2019

שווי ההתקשרות: 350,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-08

תיאור מהות ההתקשרות:

מצי"ב פנייתה של הגב' מיטל צבי, מרכזת בכירה (המועצה להנצחה), ממנה עולה כדלקמן:

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שייעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל **למעט** חלקת גדולי האומה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשוון תש"פ
26 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 162

בעבר, משרד ראש הממשלה העביר את חלקו בתקצוב השוטף עבור תחזוקת הר הרצל באמצעות העברות תקציביות להסתדרות הציונית (כפי שמתבצעת העברה תקציבית עבור חלקת גדולי האומה, למשרד הביטחון).

בשנת 2007 נעשתה בדיקה של ההעברות התקציביות השונות ועלה כי ההעברה התקציבית להסתדרות הציונית בנוגע לתחזוקת הר הרצל צריכה לקבל את אישורה של ועדת המכרזים, תוך סיווג ההתקשרות בהתאם לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**). בהתאם לכך, אישרה ועדת המכרזים, החל משנת 2010, את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה.

בהתאם לאמור לעיל והואיל וההתקשרות עם ההסתדרות מסתיימת ב-31.12.2019 הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית עבור תחזוקה שוטפת להר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, לשנת 2020 בהיקף כספי של 350,000 ₪ (כולל מע"מ), בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים. הסכום הנדרש הוא על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2020.

דיון הוועדה ונימוקים

הוועדה מדגישה כי ההתקשרות הנ"ל היא התקשרות עם ההסתדרות הציונית להשתתפות במימון תחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות במימון תחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי. להסתדרות זכות חכירה על הקרקע והיא היחידה שפועלת במקום.

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ 7.3.6.9 התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, ועדת המכרזים צריכה לבחון את הבקשה וזאת בשים לב, בין היתר, לשאלה האם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות.

ביום 3.4.2017 התקבל תיקון לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952 (להלן - **חוק המעמד**), והוסף לו סעיף 11א שכותרתו "התקשרות למימוש מטרות ציבוריות". סעיף 11א(ב) לחוק המעמד מגדיר אילו מטרות של התקשרות יראו כ"מטרות ציבוריות" לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי ממשלה... עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל. בין היתר, לפי ס"ק (1), יראו כמטרות ציבוריות התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי הענין.

סעיף 1(ה) לאמנה שבין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 28.6.1979 קובע כי בין תפקידיה של ההסתדרות הציונית לבצע "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים."

מכיוון שהר הרצל, בהיותו מוסד לאומי, מבצע פעילויות תרבות וחינוך, תחזוקתו עומדת בתנאי סעיף 1(ה) לאמנה כאמור. לאור זאת, אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

הנהלת המשרד מבקשת להשתתף בהוצאות התחזוקה **באופן חלקי ויחסי**. גב' צבי מבחירה כי הכסף **קיים בתקנה ייעודית בבסיס התקציב של המשרד, ובתכניות העבודה של המשרד שאושרו על ידי מנכ"ל המשרד**. כן מציינת כי בעבר, ככל שהיה קיצוץ בתקציב המשרד, אף החילה קיצוצים דומים על הסכום המועבר להסתדרות.

מצוין כי המשרד מעביר להסתדרות את מלוא התשלום על בסיס ביצוע בפועל ולאחר שווידא שההסתדרות אכן ביצעה את כלל התשלומים. מובהר ביחס להתקשרות המבוקשת כי סך כלל התשלום לתקופת ההתקשרות נאמד בכ- 1,730,000 ₪ השתתפות המשרד לתקופה המבוקשת היא בגובה 350,000 ₪ השתתפות המשרד תהיה יחסית, לפי הוצאה בפועל, ועד לסכום של 350,000 ₪.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשוון תש"פ
26 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 162

ס' החשב מציין כי ניתן להסתמך על הצפי, עם זאת, מובהר שהתשלום יהיה בהתאם להוצאות בפועל ועל בסיס הצגת חשבוניות.

בנוסף, היחידה המקצועית מציינת כי בהסכם עם ההסתדרות נקבע כי ההסתדרות תבצע את כל התקשרויותיה במסגרת אחזקת הר הצל על בסיס עקרונות חוק חובת המכרזים – בהתאם לתקנון המכרזים ונוהל הרכש שעל פיו היא פועלת. תנאי זה יחול גם על ההתקשרות הנדונה.

המשרד יבצע בקרה על אחזקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, להנחיות שייקבעו ובהתאם להוראת תכ"מ 7.3.6.9.

לאור הנחיית החשכ"ל בעניין הימנעות מביצוע התקשרויות חדשות בעלות השפעה על ההוצאה בשנת 2020 מיום 28.10.19, מציין ס' החשב כי מאחר שמדובר בתחזוקה, אין צורך באישור מטה החשב הכללי לדון בהתקשרות בתקופה זו.

הבקשה לאישור ההתקשרות נעשתה בתקופת ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בהיבט זה, חברי הוועדה בחנו את ההיבטים הנוגעים לתקופת ממשלת מעבר, וסברו כי מאחר שמדובר בתחזוקה מתמשכת, שהמשרד נושא בה כבר שנים רבות, ואינה בעלת אופי פוליטי או מקנה הטבה לציבור בוחרים מסוים, אין מניעה לאשרה בתקופה זו.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ 7.3.6.9, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

26/11/2019

2019/11/27

X
רמי מוזס
רמי מוזס

X
יהונתן לוי
יהונתן לוי

01/12/2019

26/11/2019

X
מיטל צבי
מיטל צבי, נציגת יח' מקצועית

X
הדס שוגרמן
עו"ד הדס שוגרמן

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשוון תש"פ
26 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 162